

Estudo Técnico Preliminar 24/2020

1. Informações Básicas

Número do processo: Processo 08059.000794/2020-08

2. Descrição da necessidade

O Instituto Nacional de Criminalística - INC, localizado em Brasília-DF, é o órgão central da Criminalística da Polícia Federal e é composto por 27 Setores Técnicos-Científicos - SETECs e 22 Núcleos Técnicos-Científicos - NUTECs, localizados em todos os estados da Federação.

Dentre suas diversas competências, à Criminalística da Polícia Federal cabe a realização dos exames periciais no âmbito da persecução penal. Nesse sentido, ao INC cabem as atividades de supervisão e apoio técnico-científicos às suas descentralizadas.

Assim, parte considerável das solicitações de exames periciais encaminhada aos SETECs e NUTECs, por unidades da PF ou outros órgãos da Administração Pública, é redirecionada a este Instituto para fins atendimento. Da mesma forma, para fins de equalização e rapidez no atendimento dessas demandas, muitas dessas requisições são redistribuídas entre SETECs e NUTECs. E o meio utilizado a fim de atender toda essa operação de logística é o serviço de malotes.

Disso, considerando a capilaridade da Criminalística federal, a contratação ora proposta é imprescindível ao funcionamento da Polícia Federal. Ela permitirá a interligação entre as unidades de perícia, estabelecendo o fluxo de documentos, e seus anexos, entre o INC e suas unidades descentralizadas, ou entre essas.

Por fim, vale ressaltar que, por uma decisão estratégica, os serviços a serem contratados permanecerão sendo compartilhados com o Instituto Nacional de Identificação - INI, servindo à dinâmica de documentos entre esse e suas unidades descentralizadas, também localizadas em todos os estados do território brasileiro.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Área de Protocolo e Arquivos	Alessandro de Jesus Pimenta

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Considerando tratar-se de contrato por adesão, os termos da prestação dos serviços são estipulados pela Contratada.

5. Levantamento de Mercado

A lei 6.538/78 à União dispõe o seguinte:

Art. 9º - São exploradas pela União, em regime de monopólio, as seguintes atividades postais:

(...)

II - recebimento, transporte e entrega, no território nacional, e a expedição, para o exterior, de correspondência agrupada:

Assim, considerando tratar-se da contratação de empresa pública, que detém o monopólio do serviço postal, não há que se falar em levantamento de mercado.

Por fim, dada a clara inviabilidade de competição, a contratação deverá ser realizada por meio da inexigibilidade de licitação, amparada no art. 25, inciso I da Lei nº 8.666, de 1993, e suas alterações.

6. Descrição da solução como um todo

A contratação ora proposta, visa a continuidade da prestação de serviços de coleta e entrega de correspondência agrupada, e seus anexos, no âmbito das unidades da Criminalística da Polícia Federal em todo o território nacional.

A prestação dos serviços obedecerá uma escala de remessas e recolhimentos que varia de estado para estado. Em alguns casos haverá remessas e recolhimentos nas segundas, quartas e sextas-feiras; em outros, às terças e quintas-feiras. A depender do fluxo de documentos essa periodicidade dos serviços poderá ser alterada.

Por fim, ressalto que, considerando que a prestação dos serviços se dará por meio de adesão a serviços de pacotes, a referida contratação possibilitará a utilização de outros produtos de que dispõe a Contratada.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A nova política de preços dos Correios é uma inovação. Disso, considerando não haver parâmetros semelhantes que sirvam de balizas, inicialmente, opta-se pelo pacote de serviços Ouro-4, cuja contrapartida mensal é do valor de **R\$ 20.000,00**.

Embora tal opção mostra-se, nesse momento, a mais adequada, posteriormente, a considerar a demanda pelo serviço, poderá haver migração para outra faixa de preços.

8. Estimativa do Valor da Contratação

A nova política comercial dos Correios converteu os produtos de seu *portfólio* para o formato de pacotes de serviços de maneira que, a partir de da opção por determinado pacote, tais serviços serão disponibilizados a partir do cumprimento das contrapartidas mensais, que poderão ser reavaliadas a qualquer tempo pela Contratante.

Os pacotes de serviços apresentam as seguintes faixas de preços:

PACOTE DE SERVIÇOS	CONTRAPARTIDA MENSAL
Bronze-1	-
Prata-1	R\$ 1.000,00
Prata-2	R\$ 1.500,00
Ouro-1	R\$ 2.500,00
Ouro-2	R\$ 5.000,00
Ouro-3	R\$ 10.000,00
Ouro-4	R\$ 20.000,00
Platinum-1	R\$ 40.000,00
Platinum-2	R\$ 80.000,00
Platinum-3	R\$ 160.000,00

Assim, de acordo com a equipe de fiscais do contrato atual (*processo 08200.017684/2017-91 / 15622118*), o custo médio mensal dos serviços é de, aproximadamente, **R\$ 30.000,00**.

Disso, considerando não haver faixa de preços nesse valor, e acompanhando a sugestão dos Correios (*processo 08059.000794 / 2020-08 / 15727657*), inicialmente, opta-se pela adesão ao pacote **Ouro-4**, cuja contrapartida mensal é de **R\$ 20.000,00**.

Por fim, cumpre informar que o orçamento anual destinado aos contratos anteriores com os Correios, para a prestação dos mesmos serviços, foram os seguintes:

PROCESSO	CONTRATO	VALOR
08059.005380/2012-57	002/2013 DITEC/PF	R\$ 340.605,12
08200.017684/2017-91	001/2018 DITEC/PF	R\$ 350.000,00

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Considerando tratar-se de um serviço a ser prestado pela Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos, em regime de monopólio, informo que não será adotado o parcelamento da solução.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há previsão de contratações correlatas e/ou interdependentes para a presente contratação.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação de serviços de malote está prevista no Plano Anual de Contratações (PAC) para o exercício de 2021.

12. Resultados Pretendidos

Considerando o histórico na prestação dos serviços de coleta e entrega de malotes, o resultado esperado é que o fluxo de documentos e materiais, estabelecido entre o Instituto Nacional de Criminalística e suas descentralizadas, seja realizado dentro dos prazos contratados, de maneira segura, hábil e sem ocorrências de extravios.

13. Providências a serem Adotadas

A fim de garantir a correta prestação dos serviços, a contratação será fiscalizada por comissão de servidores, formalmente designada, e será acompanhada pelo Serviço de Logística da Diretoria Técnico-Científica da Polícia Federal.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Não há impactos ambientais a serem observados pela Contratante na presente contratação.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A contratação é considerada viável e indispensável devido ao fato da extensão da Criminalística da Polícia Federal, presente em todo o território nacional. Sem o serviço de malotes, que garanta o fluxo de documentos e materiais entre suas unidades, todo o serviço pericial criminal federal se tornaria inviável impactando, negativamente, na persecução penal.

Além disso, os serviços serão compartilhados com o Instituto Nacional de Identificação, o que demonstra além da viabilidade a importância da futura contratação.

16. Responsáveis

ALESSANDRO DE JESUS PIMENTA

Agente Administrativo